



# Voorstel raad

AAN	De gemeenteraad	REGISTRATIENUMMER
AGENDAPUNT		TER INZAGE
NUMMER		BIJLAGE(N)
RAADSVERGADERING	9 april 2015	
COMMISSIE	ABZF	
ORGANISATIEONDERDEEL	Ruimte	
PORTEFEUILLEHOUDER	Anco Goldhoorn	
BEHANDELEND AMBTENAAR	M. Krol	
TOESTELNUMMER	1723	

## Onderwerp

Onderzoek naar draagvlak en effecten verruiming zondagsopenstelling winkels

## Voorstel

1. Het college opdracht te geven een onderzoek te doen naar het draagvlak en de maatschappelijke en economische effecten van een verruiming van de zondagsopenstelling
2. De in dit voorstel onder argument 1.2. genoemde kaders voor het onderzoek vast te stellen
3. Voor het onderzoek een budget van € 25.000 vast te stellen, te dekken uit de algemene reserve

## Inleiding

In de commissievergadering Algemeen Bestuurlijke Zaken/Financiën van 19 februari 2015 is, na aandringen door de commissie, door wethouder Goldhoorn de toezegging gedaan een onderzoeksvoorstel voor te bereiden inzake de mogelijke verruiming van de zondagsopenstelling voor winkels. Vanuit de winkeliersvereniging Shopping Mijdrecht, maar ook kleinere winkeliers en een aantal bouw-, meubel- en supermarkten is nadrukkelijk de wens geuit om de huidige zondagsopenstelling te verruimen. Dit verzoek vraagt om een zorgvuldige afweging op lokaal niveau. In de commissie werd de huidige situatie als urgent beschouwd en daarom is gevraagd om een onderzoek. Daarom ontvangt u van ons nu een concreet onderzoeksvoorstel. Uiteraard gaan we hierover graag het gesprek met u aan.

## Beoogd effect

Het doel van het onafhankelijke en representatieve onderzoek is inzicht te geven in het draagvlak voor en de maatschappelijke en economische effecten van een verruiming van de zondagsopenstellingen.

## Argumenten

### *1.1 Voor een goede belangenafweging wordt goed inzicht in de feiten noodzakelijk geacht*

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met het initiatiefwetsvoorstel van de Tweede Kamer dat de Winkeltijdenwet wijzigt en de verantwoordelijkheid voor winkelenstelling op zondag bij gemeenten neerlegt. Gemeenten mogen sinds die datum zelf beslissen of winkels op zondag al dan niet open mogen zijn. Door de aangenomen motie van senator Holdijk (SGP) worden de gemeenten verzocht voorafgaand aan de besluitvorming een gedegen onderzoek uit te voeren. De motivatie voor een onderzoek komt voort uit onze plicht voor een zorgvuldige belangenafweging.

### *1.2 De commissie heeft nadrukkelijk om een onderzoek gevraagd*

De commissie heeft in haar vergadering van 19 februari 2015 nadrukkelijk een verzoek gedaan om een feitenonderzoek te doen naar het draagvlak en de effecten van een mogelijke verruiming van de zondagsopenstelling. De wethouder heeft toegezegd met een onderzoeksvoorstel te komen. Van belang hierbij: de doelstelling van het onderzoek en de te hanteren onderzoekskaders. Wij willen daartoe een onderzoeksbureau de opdracht te geven om een representatieve draagvlakmeting onder bewoners, ondernemers en belangengroepen te laten uitvoeren waarbij zowel kwalitatieve als kwantitatieve vragen aan de orde komen. Deze draagvlakmeting is gemeentebreed en is daarmee representatief voor alle kernen. Een tweede onderdeel van het onderzoek zal handelen over de maatschappelijk en economische effecten die bekend zijn vanuit andere gemeenten, vertaald naar de situatie en positie van onze gemeente. Hierdoor krijgen wij inzicht in de feitelijke situatie binnen onze gemeente. Het onderzoekskader ziet er als volgt uit:

- Het onderzoek richt zich op consumenten en winkeliers;
- Het onderzoek richt zich op de acht kernen van onze gemeente;
- Het onderzoek kijkt naar maatschappelijke en economische effecten;
- Het onderzoek richt zich op drie opties: handhaven huidige Winkeltijdenverordening, beperkt uitbreiden van koopzondagen branche- of gebiedspecifiek of vrijgeven;
- Het onderzoek wordt zo snel mogelijk uitgevoerd;
- Het budget bedraagt € 25.000;
- Indien uit het onderzoek blijkt dat er een meerderheid van inwoners, consumenten, ondernemers (inclusief personeel) en belangengroepen voor een verruiming van de zondagsopenstelling is en de maatschappelijke en economische effecten positief zijn, ligt het voor de hand om de afspraken gemaakt in het coalitieakkoord te heroverwegen.

### *2.1 Het is belangrijk om zowel consumenten als winkeliers te betrekken*

Het onderzoek moet inzicht bieden in de wensen van inwoners, consumenten, ondernemers (inclusief personeel) en belangengroepen vanuit onze visie om inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers vroegtijdig te betrekken bij het beleidsproces. Dit doen wij (via het onderzoeksbureau) met behulp van een inwoners- en ondernemersenquête. Hieruit wordt duidelijk welk deel van de inwoners, consumenten, ondernemers en belangengroepen voor of tegen een ruimere zondagsopenstelling is. De resultaten van ondernemers worden ook uitgesplitst naar branche. Met de uitkomsten van het onderzoek kunnen wij komen tot een gedragen en toekomstbestendige Winkeltijdenverordening voor onze gemeente.

## *2.2 Het is van belang de maatschappelijke en economische effecten af te wegen*

De verruiming van de zondagsopenstelling heeft maatschappelijke en economische effecten. Dit is ook gebleken uit vergelijkbare cases in andere gemeenten. Naast de mening van de diverse betrokkenen (draagvlak) achten wij het van belang ook deze effecten nader te onderzoeken alvorens eventuele vervolgstappen gezet worden. Hierbij hanteren wij voor het onderzoek de volgende afwegingskaders:

1. Werkgelegenheid en economische structuurversterking, waaronder mede wordt begrepen het belang van winkeliers met weinig of geen personeel en van winkelpersoneel zelf;
2. Zondagsrust;
3. Leefbaarheid;
4. Openbare orde, handhaving en veiligheid.

## *2.3 Het is van belang een beperkt aantal heldere opties voor te leggen om de discussie te kanaliseren*

Er zijn drie opties die van belang zijn als inhoudelijk kader voor het onderzoek:

1. het behouden van de huidige winkeltijdenverordening;
2. het beperkt verruimen van de zondagopenstelling op basis van argumenten en maatwerk (branche- en/of gebiedspecifiek);
3. het verlenen van een volledige vrijstelling van de Winkeltijdenwet waardoor alle winkeliers zelf kunnen bepalen of zij op zondagen open willen gaan.

## *2.4 Het heeft geen zin een onderzoek te doen naar de behoeftes van ondernemers, inwoners en belangengroepen als de resultaten niet serieus overwogen worden*

Door middel van dit onafhankelijke en representatieve onderzoek waarbij inzicht verkregen wordt in het draagvlak en de effecten van een verruiming van de zondagsopenstellingen (feitenonderzoek) willen wij uitstralen dat wij als gemeente bereid zijn mee te denken met onze inwoners en bedrijven. Als uit het onderzoek blijkt dat een meerderheid van de ondernemers en de consumenten niet tegen een verruiming van de openstelling is en het onderzoek naar de maatschappelijke en economische effecten overwegend positieve uitkomsten kent, ligt het voor de hand om de afspraken gemaakt in het coalitieakkoord te heroverwegen.

## *3. Er is binnen de begroting van economische zaken geen budget beschikbaar*

In de begroting voor 2015 is vanuit economische zaken geen budget beschikbaar gesteld voor dit onderzoek. Vandaar dat wij voorstellen het onderzoeksbudget te financieren vanuit de algemene reserve.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Enkele jaren geleden hebben ook gesprekken met diverse belanghebbenden plaatsgevonden.*

In het kader van vaststelling van de huidige winkeltijdenverordening hebben in het voorjaar van 2012 gesprekken plaatsgevonden met de ondernemersverenigingen, supermarktorganisaties en kerkgemeenschappen. De ontwikkelingen in de detailhandel zijn de afgelopen periode echter bijzonder dynamisch en ingrijpend te noemen. Er heeft daarnaast een wetswijziging plaatsgevonden die stelt dat gemeenten zelf het aantal koopzondagen kunnen bepalen. De gemeenten in onze regio hebben inmiddels hun aantal koopzondagen fors uitgebreid. Hierdoor kan er al sprake zijn van een afvloeiing van bestedingen binnen onze gemeente naar de ons omliggende gemeenten.

### *1.2 De signalen van enkele ondernemers zijn duidelijk*

Zowel de insprekers van 19 februari 2015 als andere winkeliers waar wij contact mee hebben gehad, geven aan dat de situatie urgent is. De afnemende bestedingen en het veranderende koopgedrag van de consument (meer online en verschuiving naar de zondag) dreigen de detailhandelsstructuur in onze gemeente aan te tasten (toenemende leegstand). Veel winkels staan momenteel voor de cruciale vraag: kan ik overleven in De Ronde Venen? We vinden het daarom van groot belang om voor de commissie dit onderzoek voortvarend uit te voeren.

## **Financiën**

De raad wordt verzocht een budget van € 25.000 vast te stellen voor de uitvoering van het onderzoek, te dekken uit de algemene reserve.

## **Communicatie**

Uw besluit wordt bekendgemaakt via het elektronische gemeenteblad op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Wij versturen daarnaast een afschrift van dit besluit aan de winkeliersvereniging Shopping Mijdrecht, de overige externe insprekers van de raadscommissievergadering van 19 februari 2015 en alle andere ondernemersverenigingen in onze gemeente.

## **Kernenbeleid**

Bij het onderzoek zullen vanuit representativiteit alle acht kernen geraadpleegd worden (inwoners- en ondernemersenquête).

## **Vervolg**

Het onderzoek wordt zo snel mogelijk afgerond. Wij zullen u de optie die kan rekenen op het meeste draagvlak van inwoners en winkeliers voorleggen. Indien uit het onderzoek blijkt dat er een meerderheid van inwoners, consumenten, ondernemers (inclusief personeel) en belangengroepen voor een verruiming van de zondagsopenstelling is en de maatschappelijke en economische effecten positief zijn, ligt het voor de hand om de afspraken gemaakt in het coalitieakkoord te heroverwegen.

## **Evaluatie**

N.v.t.

Het ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van De Ronde Venen,  
de secretaris, de burgemeester,



De raad van de gemeente De Ronde Venen gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders (raadsvoorstel nr. 2015).

### **Besluit**

1. Het college opdracht te geven een onderzoek te doen naar het draagvlak en de maatschappelijke En economische effecten van een verruiming van de zondagsopenstelling
2. Bijgaande kaders voor het onderzoek vast te stellen
3. Voor het onderzoek een budget van € 25.000 vast te stellen, te dekken uit de algemene reserve

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente De Ronde Venen, d.d. 9 april 2015.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,